

**UCHWAŁA Nr 7 / 160 / 18**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 11 grudnia 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr**  
**RPPK.05.04.00-18-0001/16 pn. „Wdrożenie zintegrowanego systemu**  
**ograniczenia niskiej emisji w ramach systemu transportu w MOF Sanok-Lesko”**  
**realizowanego przez Gminę Miasta Sanoka w ramach RPO WP**  
**na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz.913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 198/4036/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym (procedura konkursu dedykowanego) w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, w związku z uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020 w związku z uchwałą nr 291/5847/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 283/5641/17 z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020 oraz w związku z uchwałą nr 457/9566/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 31 lipca 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0001/16 realizowanego przez Gminę Miasta Sanoka w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca**  
**Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego**  
**na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

**§ 1**

*Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 maja 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0001/16, pn. „Wdrożenie zintegrowanego systemu ograniczenia niskiej emisji w ramach systemu transportu w MOF Sanok-Lesko” wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany) Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.*

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

**Załącznik do uchwały nr 7 / 160 / 18**  
**Zarządu Województwa Podkarpackiego**  
**w Rzeszowie**  
**z dnia 11 grudnia 2018r.**

**UZASADNIENIE**

Projekt pn. „Wdrożenie zintegrowanego systemu ograniczenia niskiej emisji w ramach systemu transportu w MOF Sanok-Lesko”, nr RPPK.05.04.00-18-0001/16 realizowany przez Gminę Miasta Sanoka został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. Zgodnie z podpisaną w dniu 18 maja 2017 r. umową o dofinansowanie wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 29 824 557,54 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 24 985 525,36 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 21 237 696,49 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 3 512 690,30 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 28 sierpnia 2015 r. do 31 października 2018r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

W dniu 31 lipca 2018 r. Uchwałą nr 457/9566/18 Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018 r. Powyższe spowodowane było problemami Beneficjenta z wyłonieniem Wykonawcy robót budowlanych, złymi warunkami atmosferycznymi oraz koniecznością zmiany dokumentacji projektowej.

Pismem przesłanym w dniu 15 października 2018 r., Beneficjent zwrócił się z ponowną prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do końca czerwca 2019 r., uzasadniając swoją prośbę komplikacjami związanymi z realizacją budowy dworca multimodalnego oraz dostawy niskoemisyjnego taboru komunikacji miejskiej. Beneficjent wyjaśnił, iż w trakcie wykonywania prac budowlanych wykonawca ujawnił konieczność przeprojektowania odcinka kanalizacji deszczowej oraz wykonania przepompowni wód deszczowych wraz z zasilaniem i sterowaniem. Powyższe spowodowane jest kolizją istniejącego gazociągu z zaprojektowanym przyłączem odprowadzającym wody deszczowe co uniemożliwia grawitacyjne odprowadzanie wód deszczowych. Biorąc pod uwagę termin dostawy zbiornika przepompowni tj. przełom listopada i grudnia 2018 r. oraz czas konieczny na jego instalację, zabudowanie i uruchomienie, planowany termin zakończenia robót związanych z budową dworca multimodalnego to 31 stycznia 2019 r. Do tej daty należy doliczyć czas konieczny na przeprowadzenie odbioru końcowego (ok. 2-4 tygodnie), uzyskanie pozwolenia na użytkowanie (ok. 3 tygodnie) oraz rozliczenie ostatniej faktury (ok. 4 tygodnie). W związku z powyższym rozliczenie inwestycji związanej z budową dworca planowane jest na 29 marca 2019 r.

Dodatkowo, Beneficjent poinformował, iż w dniu 27 lipca 2018 r. wykonawca zamówienia dot. dostawy taboru komunikacji publicznej tj. Autosan Sp. z o.o. przedłożył pismo, w którym zwrócił się o zmianę terminu dostawy autobusów do dnia 28 lutego 2019 r. Wykonawca argumentuje swoją prośbę wystąpieniem okoliczności niezależnych od niego tj. gwałtownych opadów deszczu w dniu 08.05.2018 r., które spowodowały zalanie magazynu wykonawcy, co skutkowało zniszczeniem izolacji termicznej wykorzystywanej w produkcji autobusów stanowiących przedmiot zamówienia. Izolacja ta jest niezbędna w produkcji autobusów, a jej wykonanie następuje na podstawie indywidualnego zamówienia opartego na sporządzonym rysunku pod dany kontrakt. W związku z oczekiwaniem na dostawę nowej izolacji produkcja autobusów została wstrzymana.

Biorąc pod uwagę powyższe, beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia projektu do końca czerwca 2019 r., informując jednocześnie, iż planowane zaangażowanie finansowe projektu na dzień 31 grudnia 2018 r. będzie się kształtować na poziomie 76,80%.

Pismem z dnia 31 października 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO wskazał m.in., iż zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 - 2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Beneficjent został poproszony o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Jednocześnie poinformowano m.in., że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r. Osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

W odpowiedzi, pismem z dnia 7 listopada 2018 r. Gmina Miasta Sanoka podtrzymała swoją prośbę o wydłużenie terminu realizacji projektu, wyznaczając nowy termin jego zakończenia tj. do dnia 31 maja 2019 r. Beneficjent ponownie wskazał, iż z powodu konieczności przeprojektowania odcinka kanalizacji deszczowej wraz z wykonaniem przepompowni wód deszczowych oraz biorąc pod uwagę procedury związane z odbiorem robót budowlanych i ich finansowym rozliczeniem z wykonawcą, termin zakończenia inwestycji dot. dworca multimodalnego to 29 marca 2019 r.

Odnosząc się do kwestii dostawy taboru komunikacji publicznej, Beneficjent poinformował, iż w dniu 19 października 2018 r. odbyło się spotkanie pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą. Wykonawca przedstawił stanowisko, z którego wynika, iż nawarstwienie dużej ilości zamówień w stosunku do mocy przerobowych, spowodowało zator produkcyjny, a w konsekwencji nieterminową realizację zamówień. W wyniku porozumienia Zamawiającego z Wykonawcą, zostały ustalone nowe terminy dostawy autobusów tj. pojazdy zasilane silnikiem diesla – połowa lutego 2019 r., a pojazdy zasilane silnikiem na gaz CNG – połowa marca 2019 r. Jednocześnie, biorąc pod uwagę proces szczegółowego odbioru autobusów połączony ze szkoleniem pracowników zaplecza technicznego, a także 30 dniowy termin płatności, termin zakończenia zadania dot. dostawy autobusów planowany jest na połowę maja 2019 r.

Uwzględniając powyższe oraz po przeprowadzeniu wnikliwej analizy terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia, Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie jego realizacji do dnia 31 maja 2019 r.

Pismem z 22 listopada 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwrócił się z prośbą do Beneficjenta o dokonanie analizy zgodności wnioskowanej zmiany terminu wykonania przedmiotu umów na roboty budowlane oraz dostawę niskoemisyjnego taboru komunikacji publicznej z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych.

W odpowiedzi, pismem przesłanym w dniu 26 listopada 2018 r. Beneficjent przedstawił zapisy Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia oraz umowy z wykonawcą i uzasadnił, iż zmiana terminu wykonania robót budowlanych była zgodna z art. 144 ustawy Prawo Zamówień publicznych.

Jednocześnie, odnosząc się do kwestii zmiany terminu dostawy niskoemisyjnego taboru komunikacji publicznej wyjaśnił, iż nie wyraził zgody na przesunięcie terminu dostawy zamówionych pojazdów, a Wykonawca zamówienia zostanie obciążony karami umownymi za nieterminową realizację zamówienia.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.*

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji*

inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Miasta Sanoka wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 maja 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch